

Brief for NRR

Revisjon av nasjonal veileder for redningstjenesten ved snøskredulykker

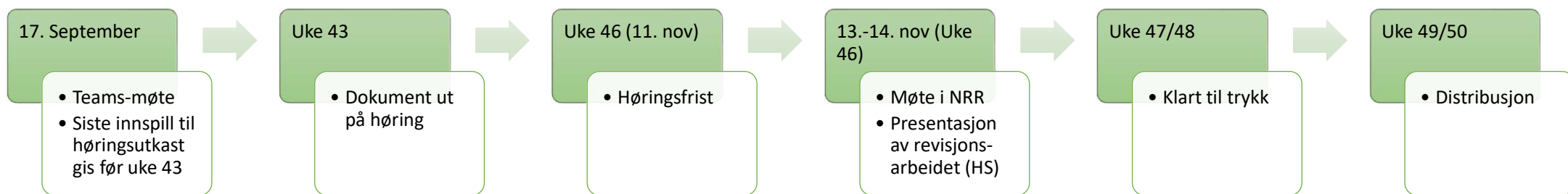
13. November

Arbeidsgruppen

- Har bestått av bred representasjon fra redningstjenesten, både i tilhørighet og geografi.
 - Bred enighet rundt faglige endringer av veileder
- Samlingsbasert arbeid, ut ifra modellen brukt i revisjon av Håndbok for redningstjenesten.
- Endringer i Håndboken er reflektert i revisjonen av veilederen.



Fremdrift



- 22 forskjellige org/personer har bidratt i høringen.
 - POD, Helsedirektoratet, Luftambulansetjenesten HF, Helse Midt-Norge HF, Nasjonalt senter for traumatologi, KOKOM, OUS prehospita klinikk, Helse-Førde HF, Seksjon helikopter Luftambulanseavdelingen UNN, HRS (enkeltpersoner), NFS, RKH, NRH, Hundeførere i Troms Politidistrikt, Nortind, Bergen Brannvesen, Speidernes Beredskapsgruppe
- 402 separate punkter i høringssvarene.
- 83 innspill på korrektur internt (HRS)

Hva er revidert

- Kap 1 – Om veilederen
 - Oppdatert
 - 1.5 Skredulykker i dag
 - 1.6 Begreper brukt i veilederen
 - 1.7 Forankring
- Kap 2 – Sikkerhet og risikohåndtering
 - 2.2 Referanse til metodisk fremgangsmåte tatt ut.
 - 2.3 – 2.4 Varsom.no / NVE

Hva er revidert forts...

- Kap 3 – Kompetanse- og beredskapskrav
- Kap 4 Ressurser i skredinnsats
 - 4.1 Helikopterressurser

Hva er revidert forts...

- Kap 5 Organisering av skredredning
 - 5.3/5.4 Fagleder skred / leder skred
 - 5.6 Meldingsmottak*

Hva er revidert forts...

- Kap 6 Faser i skredredningsinnsatsen
- Kapittel 7 Beskrivelse av søksmetoder

Fase	Metoder	Forklaring
Førsteinnsats	<ul style="list-style-type: none"> • Få oversikt/ sikkerhet • Pasientbehandling • Lokalisering fra helikopter • Visuelle søk • Søk med sender/mottaker 	<p>Mål om oversikt over situasjonen og skredet. Livbergende innsats mot skredtatte.</p> <p>Redningstjenesten er en forlengelse av kameratredning på stedet</p>
Fullskala-innsats	<ul style="list-style-type: none"> • Strategiske punktsøk • Etablere primær søketeig • Lavinehund • Grundig overflatesøk • RECCO • Søk etter mobiltelefon • 3- punkts grovsøk med søkestang 	<p>Søksinnsats prioritert mot områder med høyest sannsynlighet for å gjøre funn, basert på etterretning, terreng, og skreddynamikk.</p> <p>Terrengfeller som bakevjer, trær, store steiner og bekkedaler er aktuelle områder som kan prioriteres i tillegg til oppsamlingspunkter av skredmasser</p>
Kvalitetssikrings-fase	<ul style="list-style-type: none"> • Overlappende søk • 3- punkts <u>finsøk</u> med søkestang • <u>GeoRadar</u> • Andre tiltak slik som fjerning av snømasser 	<p>Søk etter savnede med alle tilgjengelige midler. Tidkrevende fase hvor nøyaktighet er prioritert.</p> <p>Typisk ved søk etter antatt omkommet.</p>
Aksjon ikke mulig/ avventende fase	<ul style="list-style-type: none"> • Forberedelser og analyser av terreng, vær og innsatsmulighet 	

Hva er revidert forts...

- Kap 8 Samband
 - Lite endring
- Kap 9 Helikopteroperasjoner
 - Referert til «Nasjonale retningslinjer for koordinering av luftressurser i redningstjenesten»
 - Lite endring
- Kap 10
 - Oppdatert opp mot gjeldende best practice.



Hva er revidert forts...

- Kap 11 Pasientbehandling
 - Oppdatert til dagens gjeldende standard.
 - Hensyntatt regionale forskjeller
 - Forsøkt å bidra til bedre triagering for innsatspersonell.
- Kap 12 Skred mot bebyggelse og infrastruktur
 - Lite endring. Oppdatert av Martin Indreiten (Harstad RKH, tidligere Svalbard)



Hva er revidert forts...

- Kap 13 erfaringslæring
 - Årlig erfaringsseminar anbefales beholdt.
 - Anbefales lagt til f.eks. IKAR-ettermøte.
- Kap 14 Figurer
 - Fjernet 3x3 metoden
 - Lagt inn oppdatert SAR-varslingskort

Foreløpige funn

- Beskrivelse av andre ressurser.
 - RS og andre sjøressurser ifm skred ned til sjø.
 - Brann og redningsvesenets rolle i USAR (og utover)
- Likhet og felles begrepsbruk fra redningshåndboka.
 - Mange gode høringssvar på dette.



Foreløpige funn

- Statistikk kun fra 2019.
 - Per nå ikke noe omfattende/oppdatert statistikk nyere enn dette.
 - Tror det vil være formålstjenlig å be relevant forskermiljø levere dette ved bruk av data fra HRS.
- NVE rapporter fra de 3 siste år er kun for hendelser med omkomne.
 - 14 skred over en 3-årsperiode, ut fra 154 snøskred-hendelser registrert hos HRS

Foreløpige funn

- NRH / hundeførermiljøet har lest teksten med kritisk blikk.
 - Ønsker at lavinehund kommer tydeligere og tidligere frem.
 - Dette opp mot helikoptertjeneste og skred som en akuttmedisinsk hendelse.
- Forskning støtter ikke nødvendigvis dette
 - Balansegang med å støtte en viktig frivillig aktør, uten at det går på bekostning av faglig innhold
 - En viss grad av diplomati, og endringer i ordlyd kan bli nødvendig

Fremgang i høringsprosessen

Høringssvar revidert Nasjonal veileder for redningstjenesten ved snøskredulykker

Nr	Mottatt	Fra	Org	Sidetail	Kapittel	Høringssvar	Utfall	Håvard	Alvin	Arnfinn
1	11. okt.	Oddgeir Andersen	HRS	17	4.1	Burde det også stå en plass at «alle helikopterressurser må melde seg på TG med ETA så raskt som praktisk mulig» og at «HRS må gjøres kjent med alle helikopterressurser som er utalarmert til oppdraget» Bakgrunnen til kommentaren er at vi tidvis blir overrasket av luftressurser som ankommer skadested/skredområde uten at vi har visst om de på forhånd. Dette medfører både en risiko, samt at vi ikke har kunnet benytte ressursen til f.eks transport på vei inn.	Ingen endring, står med ref til retningslinjer	Håvard: Tror dette er ett fornuftig tillegg, men muligens heller i kapittel 9, men dekket av Nasjonale retningslinjer for koordinering av luftressurser i redningstjenesten //		Dette beskrives i "Nasjonale retningslinjer for koordinering av luftressurser", kapittel 1.2. Kan gjerne presiseres men dette vil jeg si er selvsagt?
1	11. okt.	Oddgeir Andersen	HRS	23	5.7	«For å få et godt situasjonsbilde må all mottatt informasjon om snøskredsituasjonen formidles ordrett til redningsressursene» Kommentar: En ordrett videreføring av et meldingsmottak, en SAR Varsling eller lignende er vanskelig og ikke hensiktsmessig å gjennomføre. Jeg mener at redningsressursene bør få et situasjonsspesifikt informasjonsbilde basert på tilgjengelig informasjon. Om det finnes et spesifikt ønske basert på behov så fra ressurs så bør vi tilpasse oss det så langt mulig.	Omformuleres til:	Håvard: Enig i dette, bør omformuleres //		Enig
1	11. okt.	Oddgeir Andersen	HRS	24	5.7	«HRS forventes å iverksette tiltak i henhold til eget planverk for innsats ved snøskredulykker o Sjekke tilgjengelighet til aktuelle ressurser som kan tilføres skadestedet o Holde seg orientert om utvikling og yte bistand til LRS med ressurser o Avtale oppgaver som HRS kan avlaste LRS med.» Kommentar 1: Hvilke ressurser er det tenkt at HRS skal sjekke tilgjengelighet til? Forventes det at HRS vurderer taktisk behov og finner ressurser tilgjengelig i nærområdet, eller er dette en forventning vi har til LRS? Kommentar 2: Bør det stå noe om luftkoordinering i holde oversikt over luftressurser på vei til området og informere de om så langt mulig.	Ingen endring	Håvard: Mener dette ikke trengs endret //		Tenker det står greit som det står
1	11. okt.	Oddgeir Andersen	HRS	25	5.8	"Ved alle typer skredhendelser med potensiell alvorlig personskade på skredstadiet i overflaten, skal også nødvendig antall helikopterressurser sendes direkte uten tap av tid, for å sikre rask akuttmedisinsk evaluering og behandling." Kommentar: Dette er en typisk formulering der "skal" kan oppfattes som en absolutt plikt, uavhengig av vurdering. Det er riktig at rask evakuering er viktig, men det bør likevel være rom for vurdering. Jeg mener at det potensielt er skredstadiet på overflaten i mange varslinger om skred til oss, selv om det ikke trenger å være sannsynlig at det er det. Jeg frykter for autonome handlinger der fartøysjefen kan peke på dette punktet uten å ha det oppdaterte i hele tilgjengelige situasjonsbildet. Forslag: Endre til "Bør også nødvendig antall helikopterressurser sendes direkte..."	Endres fra "skal" til bør.	Håvard: Krever vurdering fra gruppen //		Kan godt skrive "bør eller nødvendige". Det er bedre å sru etter hvert. Tanken i formuleringen vår var jo å unngå å bli brukt som bus for andre fram til "noen" har gitt vindusmelding.
2	26. okt.	Siv Andrea Namork	HRS	34	7.3	«Triangulering krever info fra teleoperatør og det tar derfor noe tid før NRFL kommer med data». NRFL er ikke nødvendigvis involvert i triangulering. Det for vi ofte fra teleoperatør direkte. Det stemmer at det tar tid. Setningen gir inntrykk av at NRFL må være involvert for å få triangulering.	Endres: Håvard legger inn endringsforslag til onsdag.	Håvard: Enig i dette, bør omformuleres //		Enig
2	26. okt.	Siv Andrea Namork	HRS	37	8	«Hendelsen er en redningsaksjon og SAR-talegruppe tildeles fra HRS». I sambandsreglementet står det at også LRS kan tildele SAR TG - dette spesielt i akutt situasjoner.	Omformuleres til:	Håvard: Enig i dette, bør omformuleres //		Enig
2	26. okt.	Siv Andrea Namork	HRS	37	8	«.....kan IL-KO i samarbeid med LRS/HRS tildele andre talegrupper, for eksempel SAR-talegrupper». Her vil det jo tildeles andre flere SAR TG, så ville bare skrevet «.....LRS/HRS tildele flere andre SAR talegrupper».	Endres til forslaget	Håvard: Enig i dette, bør omformuleres //		Enig
3	27. okt.	Tomas Ringen	HRS	14	2.7	Tydeliggjør SEAO skille fra redningsoperasjon. «Overgangen fra redningsaksjon til søk etter antatt omkommet fører ofte til at aktørene senker tempoet og opererer med lavere risikotoleranse. Når det ikke lenger er håp om å redde liv, avsluttes redningsaksjonen og oppdraget går over til SEAO. Skille fra redningsoperasjon: SEAO er ikke en redningsoperasjon ledet av HRS eller politiet i LRS-rollen, men et politifaglig oppdrag med fokus på søk, identifisering og dokumentasjon.»	Ingen endring, teksten står seg	Håvard: SEAO er beskrevet i Nivå 2, mener ikke det er nødvendig å gjenta det her. Det henvises til nivå 2		
3	27. okt.	Tomas Ringen	HRS	20	5.1	«kgl.res 13. juni 2015.» byttes ut med «kgl. res. 6. desember 2013.»	Endres	Håvard: Endres uten videre seremoni, korrektur //		



Oppdatert tidslinje

13.-14. nov (Uke 46)

- Møte i NRR
- Presentasjon av revisjons-arbeidet (HS)

~~Uke 47/48~~ Uke 49/50

- Klart til trykk

~~Uke 49/50~~ Over jul?

- Distribusjon

- Ikke realistisk å holde forespeilet tidslinje
- Viktigere med grundig gjennomgang av høringssvar
- Gjeldende veileder står seg godt i påvente av ny.

- Gjenstår avklaringer angående forord, og arbeidsfordeling i trykkfasen.
 - Hvem gjør hva?

Bildeoversikt gammel veileder

- Side 6: Snøskred på Senja. Foto: John Tetlie / Plassering etter innholdsfortegnelse
- Side 10: Skredet i Sorbmegaissa i 2012. Foto: John Tetlie / Plassering bakerst i kapittel 1
- Side 14: Ressurser på funnsted. Foto: John Tetlie / Plassering bakerst i kapittel 2
- Side 17: Mannskap i innsats. Foto: Tor Monsen / Sist i kapittel 3
- Side 18: Helikopterressurser i skred. Foto: Thomas Kleiven/Stiftelsen Norsk Luftambulans / Sist i kapittel 3
- Side 21: Søkeline NFS. Foto: Ida Kroksæter/Norsk Folkehjelp / Sist i kapittel 4
- Side 22: Samvirke i KO under en skredøvelse. Foto: Tormod Eldholm/Røde Kors / Sist i kapittel 4
- Side 25: Utgraving. Foto: Thomas Kleiven/Stiftelsen Norsk Luftambulans / Midt i kapittel 5
- Side 27: Skredgruppe og politi i skredaksjon. Foto: Tormod Eldholm/Røde Kors / Midt i kapittel 5
- Side 30: Skred i en alpinbakke. Foto: John Tetlie / sist i kapittel 5
- Side 34: Skred mot infrastruktur. Foto: Albert Lunde / Sist i kapittel 6
- Side 36: Snøskred på Svalbard i 2001. Foto: John Tetlie / I kapittel primær søketeig
- Side 39: Søk i et snøskred over vei. Foto: John Tetlie / Sist i kapittel 8 (faser)
- Side 40: Samvirke i KO under en skredøvelse. Foto: Tormod Eldholm/Røde Kors / Sist i kapittel 8 (faser)
- Side 42: Redningshelikopter og frivillige ressurser på kurs. Foto: Tor Monsen / I kapittel SAMBAND
- Side 46: Pasientbehandling, etter en ulykke i Lom. Foto: Ketil Sandviken/GD / Sist i kapittel UTGRAVING
- Side 52: Snøskred mot bebyggelse på Svalbard. Foto: John Tetlie / i Kapittel SKRED MOT BEBYGGET OMRÅDE
- Side 54: Skredinnsats. Foto: Karsten Madsen / i Kapittel SKRED MOT BEBYGGET OMRÅDE
- 18 bilder totalt.

Figurer / Tabeller / Skisser

- Side 19: Ressurser i skredinnsats (Tabell)
- Side 29: Prinsippskisse for organisering av snøskred
- Side 12: Flytskjema for undersøkelse/behandling (Pasientbehandling)
- Side 49: Tidslinje for årsak til hjertestans ved begravd pasient
- Side 57: Risikovurdering
- Side 59: NGIs modell for skredfarevurdering
- Side 60: Flytskjema vurdering ved snøskred over vei
- Side 61: Skjema for meldingsmottak (Forenklet)
- Side 62: Skjema for meldingsmottak (Fullstendig)
- Side 65: Flytskjema pasientbehandling
- Side 66: 3x3 rescue: nærmere om skredfarevurdering
- 11 totalt.